



EXPEDIENTE: TEE-RV-15/2017

**Recurso de Revisión de
Procedimiento Especial
Sancionador.**

Expediente: TEE-RV-15/2017

**Recurrente: PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL,**
representado por **Joel Rubén Cerón
Palacios.**

Autoridad responsable:
Consejero Presidente del Consejo
Local Electoral del Instituto Estatal
Electoral.

**Magistrado ponente: Rubén
Flores Portillo**

Secretario: Isael López Felix

Tepic, Nayarit, a diecinueve de mayo de dos mil diecisiete.

VISTOS para resolver los autos del recurso de revisión del procedimiento especial sancionador identificado con la clave TEE-RV-15/2017, interpuesto por el **PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**, representado por **Joel Rubén Cerón Palacios**, en contra del acuerdo de fecha 26 veintiséis de abril de 2017 dos mil diecisiete, por el que se tiene por cumplida la medida cautelar dentro del expediente SG-PES-24/2017, emitido por el Consejero Presidente del Consejo Local Electoral del Instituto Estatal Electoral.

RESULTANDO

De lo narrado por el recurrente, así como de las constancias del expediente, se advierte lo siguiente:

1. Inicio del proceso electoral. El 7 siete de enero del 2017 dos mil diecisiete, inició el proceso electoral ordinario con el objeto

de llevar a cabo la elección del Gobernador del Estado, integrantes del Poder Legislativo y Ayuntamientos en el Estado de Nayarit.

2. Presentación de la denuncia en el Instituto Estatal Electoral. El veintiuno de abril de dos mil diecisiete, Joel Rubén Cerón Palacios, representante del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo local Electoral del Instituto Estatal Electoral de Nayarit, presentó escrito de denuncia en contra del Partido del Trabajo y su candidato a Gobernador Antonio Echevarría García y la Coalición Juntos por ti, integrada por los Partidos Políticos PAN, PRD, PRS y PT, por contravenir normas de propaganda política electoral al colocar propaganda en la que el candidato se ostenta con un cargo que no tiene.

3. Medidas cautelares. El veinticuatro de abril del presente año, el Presidente del Consejo Local Electoral del Instituto Electoral de Nayarit, dictó acuerdo en el que determinó declarar **procedente** la adopción de medidas cautelares solicitadas por el denunciante, en términos de los argumentos vertidos en el considerando sexto de su acuerdo.

4. Acto recurrido, acuerdo que tiene cumplidas las medidas cautelares. El veintiséis de abril del dos mil diecisiete se dictó acuerdo por el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral de Nayarit, en el que se tiene por cumplida las medidas cautelares solicitada por el denunciante en el expediente SG-PES-24/2017.

5. Presentación del recurso de revisión. Incóncforme con la determinación anterior, el veintiocho de abril de dos mil diecisiete, Joel Rubén Cerón Palacios, en su carácter de representante propietario del Partido Revolucionario Institucional, interpuso recurso de revisión del procedimiento especial sancionador.

6. Turno. El Magistrado Presidente de este Tribunal Electoral del Estado, acordó integrar el expediente y ordenó su turno a la ponencia del Magistrado Rubén Flores Portillo, para los efectos

previstos en el artículo 42 de la Ley de Justicia Electoral para el Estado de Nayarit.

CONSIDERANDO

PRIMERO. Jurisdicción y Competencia. El Tribunal Estatal Electoral, ejerce jurisdicción y es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, con fundamento en los artículos 116 fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 106.3, 110 y 111 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 135 apartado D, de la Constitución Política del Estado de Nayarit, 246, 249, 250 y 251 de la Ley Electoral del Estado, 2, 5, 6, 7, 8 fracción I, 22, 23, 106 y demás relativos de la Ley de Justicia Electoral para el Estado de Nayarit.

Lo anterior, porque se impugna una determinación emitida por el Instituto Estatal Electoral dentro de un procedimiento especial sancionador, donde se tiene por cumplida las medidas cautelares solicitadas por el Partido Revolucionario Institucional.

SEGUNDO. Causas de Improcedencia y sobreseimiento. Previo a determinar la actualización de alguna, cabe destacar que el análisis de las causales de improcedencia que pudieran actualizarse, debe hacerse de forma preferente y de oficio, por tratarse de una cuestión de orden público e interés general, con independencia de aquellas que se hubieran hecho valer por las partes involucradas.

La improcedencia es una institución jurídica procesal en la que al presentarse determinadas circunstancias previstas en la ley aplicable, el órgano jurisdiccional se encuentra imposibilitado jurídicamente para analizar y resolver el fondo de la cuestión planteada.

Asimismo, esa figura jurídica es de orden público y debe decretarse de oficio por tratarse de estudio preferente, lo aleguen o no las partes, lo que da como resultado el desechamiento del medio

de impugnación, o bien, el sobreseimiento en el juicio, según la etapa en que se encuentre.

Sobre ese contexto, esta autoridad jurisdiccional electoral, sostiene que el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador, debe desecharse por haber quedado sin materia, lo que actualiza la causa de sobreseimiento prevista en el artículo 29 fracción II, de la Ley de Justicia Electoral del Estado que al efecto dispone:

Artículo 29.- *Procede el sobreseimiento cuando: [...]*

II. La autoridad u órgano partidista responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, de tal manera que quede totalmente sin materia el medio de impugnación respectivo, antes de que se dicte resolución o sentencia; [...]

De lo expuesto con anterioridad, se extrae que a causal de improcedencia se compone de dos elementos, según el texto de la norma:

a) que la autoridad responsable del acto o resolución impugnado lo modifique o revoque, y

b) que tal decisión tenga el efecto de dejar totalmente sin materia al juicio, antes de dictar sentencia.

Por tanto, se considera que el primer elemento es instrumental mientras que el segundo es sustancial, es decir, sólo el último es *determinante y definitorio*; en consecuencia, lo que produce en realidad la improcedencia o sobreseimiento del juicio es el hecho jurídico de que el medio de impugnación quede totalmente sin materia, en tanto que la revocación o modificación del acto o resolución impugnado es sólo el medio para llegar a esa circunstancia.

De ahí que, cuando cesa, desaparece o se extingue el litigio, por el surgimiento de una nueva resolución, el proceso queda sin

materia y, por tanto, ya no tiene objeto alguno continuar con la etapa de instrucción.

De tal suerte, cuando el juicio queda sin materia sea cual fuere el motivo, se actualiza la causa de improcedencia en comento, como sucede cuando, por virtud de la emisión de una determinación, el accionante ve colmada su pretensión, lo cual acontece en el caso.

Ahora bien, es pertinente señalar, que lo esgrimido con inmediata antelación lo sostiene la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia del expediente **SUP-JRC-414/2016**¹, que el proceso tiene por finalidad resolver una controversia de intereses, de trascendencia jurídica, mediante una sentencia de fondo, que debe emitir un órgano del Estado, autónomo e imparcial, dotado, por supuesto, de facultades jurisdiccionales. Esta sentencia, como todas, se caracteriza por ser vinculatoria para las partes litigantes.

Un presupuesto procesal indispensable está constituido por la existencia y subsistencia de un litigio, que en la definición de Carnelutti, completada por Niceto Alcalá Zamora y Castillo, es el conflicto de intereses, de trascendencia jurídica, calificado por la pretensión de uno de los interesados y la resistencia del otro; esta contraposición de intereses jurídicos es lo que constituye la litis o materia del proceso. Así, cuando cesa, desaparece o se extingue el litigio, por el surgimiento de una solución autocompositiva o porque deja de existir la pretensión o la resistencia, el proceso queda sin materia y, por tanto, ya no tiene objeto alguno continuar con la etapa de instrucción, la cual tiene el carácter de fase de preparación de la sentencia. Asimismo, pierde todo objetivo el dictado de una sentencia de fondo, es decir, la que resuelva el litigio.

En ese escenario, lo procedente, conforme a derecho, es dar por concluido el juicio o proceso, mediante el dictado de una

¹ Consultada en el siguiente link:
http://www.te.gob.mx/Informacion_juridiccional/sesion_publica/ejecutoria/sentencias/SUP-JRC-0414-2016.pdf

sentencia de desechamiento de la demanda, siempre que tal situación se presente antes de la admisión de la demanda, o bien mediante una sentencia de sobreseimiento, si la demanda ya ha sido admitida.

Ahora bien, aun cuando en los juicios y recursos que en materia electoral se promueven, para controvertir actos de las autoridades correspondientes o de los partidos políticos, la forma normal y ordinaria de que un proceso quede sin materia consiste en la que ha establecido el legislador, que es la revocación o modificación del acto o resolución impugnado, ello no implica que sean éstas las únicas causas para generar la extinción del objeto del proceso, de tal suerte que cuando se produce el mismo efecto, de dejar totalmente sin materia el proceso, como consecuencia de un distinto acto, resolución o procedimiento, también se actualiza la causal de improcedencia en comento.

El criterio anterior ha sido reiterado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, lo cual ha dado origen a la Jurisprudencia identificada con la clave **34/2002**, consultable a fojas trescientas setenta y nueve a trescientas ochenta, de la *“Compilación 1997-2013. Jurisprudencia y tesis en materia electoral”, Volumen I (uno), intitulado “Jurisprudencia”,* publicada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro es el siguiente: ***“IMPROCEDENCIA. EL MERO HECHO DE QUEDAR SIN MATERIA EL PROCEDIMIENTO ACTUALIZA LA CAUSAL RESPECTIVA.”***

En la jurisprudencia transcrita se precisa que la razón de ser de la mencionada causal de improcedencia se concreta al faltar la materia del proceso, lo cual vuelve ocioso y completamente innecesario iniciar o continuar la instrucción del juicio electoral promovido.

En el caso concreto, el recurrente controvierte el acuerdo de fecha 26 veintiséis de abril de 2017 dos mil diecisiete, por el que se tiene por cumplida la medida cautelar dictada dentro del expediente

SG-PES-24/2017, emitido por el Consejero Presidente del Consejo Local Electoral del Instituto Estatal Electoral.

De lo expresado, se advierte que la pretensión del demandante consiste en que se revoque la determinación del Consejo Local Electoral, relacionada con el cumplimiento de las medidas cautelares que le reconoce la autoridad administrativa a la denunciada sobre los hechos denunciados, pues a juicio del partido que se duele solicita a la autoridad imponer el medio de apremio que estime suficiente para lograr el cumplimiento de la medida ordenada, ya que a consideración de la doliente no fue cumplida.

Precisado lo anterior, este Tribunal Electoral considera que el recurso de revisión de procedimiento especial sancionador que se analiza, **es improcedente**, porque ha quedado sin materia derivado de que se actualizó un cambio de situación jurídica, toda vez que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37, de la Ley de Justicia Electoral del Estado, se invoca como hecho notorio que mediante sesión pública celebrada el 10 diez de mayo de 2017 dos mil diecisiete, este Tribunal Estatal Electoral resolvió el diverso procedimiento especial sancionador identificado con la clave TEE-PES-23/2017, el cual, consiste en el fondo de la controversia relacionada con la materia que dio origen a la adopción de las medidas cautelares y posteriormente al acuerdo que emite la autoridad administrativa donde da por cumplida las medidas cautelares solicitadas en el procedimiento especial sancionador derivado del expediente formado por el Consejo Local Electoral identificado con la clave SG-PES-24/2017.

Es decir, en el referido procedimiento resuelto por este órgano jurisdiccional, la materia de estudio fueron los hechos que dieron sustento a la materia de impugnación en el presente recurso, respecto de los cuales se declaró la existencia de la violación objeto de la queja o denuncia,

❖ Sentencia TEE-PES-23/2017 de fecha 10 de mayo del dos mil diecisiete:

RESOLUTIVO

PRIMERO: *“Se confirma la existencia de la falta atribuida a los denunciados y en consecuencia, se impone al Partido del Trabajo, así como a la Coalición “Juntos por ti”, integrada por los Partidos Políticos Acción Nacional, Revolución Democrática, Del Trabajo y Revolución Socialista (PAN, PRD, PT y PRS) y a su candidato a Gobernador Antonio Echevarría García, una amonestación pública...”*

Precisado lo anterior, se debe de tomar en cuenta que la medida cautelar es una resolución accesoria, una determinación que no constituye un fin en sí mismo, pues es dictada para conservar la materia del litigio, así como para evitar un grave e irreparable daño a las partes en conflicto o a la sociedad.

La finalidad de las medidas cautelares es prever la dilación en el dictado de la resolución definitiva y evitar que el agravio se vuelva irreparable, asegurando la eficacia de la resolución que se dicte. En este sentido, tal determinación constituye una parte de la sustanciación del procedimiento especial sancionador.

Por otro lado, la finalidad del procedimiento consiste en determinar, en su caso, la responsabilidad de los sujetos a los que se les imputan las conductas infractoras de las normas electorales, y de ser necesario imponer la sanción correspondiente.

En el caso, se debe precisar que la controversia planteada en el recurso al rubro indicado, consiste en resolver si el Consejo Local Electoral, al declarar cumplida la medida cautelar actuó o no conforme a derecho.

Así, es evidente que el aludido medio de impugnación ha quedado sin materia toda vez que este Tribunal Estatal Electoral, ya

se pronunció respecto del fondo del procedimiento especial sancionador.

En ese sentido, dado que existe un cambio de situación jurídica derivado de la resolución del procedimiento especial sancionador (en el que se declaró la existencia de los actos denunciados), a través de la sentencia dictada por este Tribunal Estatal Electoral, **PROCEDE DESECHAR** este recurso al haber quedado sin materia.

No pasa desapercibido, que el desechamiento se funda en una causa de sobreseimiento, lo que procesalmente pareciera ser incorrecto pues el sobreseimiento solamente se puede decretar cuando ha sido admitido el medio de impugnación.

Sin embargo, siguiendo el criterio de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con sede en Guadalajara, Jalisco², este Tribunal Estatal Electoral, considera que no es factible continuar con la sustanciación y, en su caso, dictar una sentencia de fondo respecto de las controversias planteadas, ya que se configura la causal de improcedencia en cuestión, pues quedó totalmente sin materia el medio de impugnación. Por ello es válido concluir que, procede el desechamiento del recurso pues aún no había sido admitida la demanda y como consecuencia de ello, procede confirmar el acto impugnado.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se

RESUELVE

ÚNICO. Por las razones expresadas en el considerando segundo, se **DESECHA** el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador identificado con la clave TEE-RV-15/2017, interpuesto por el **PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**, representado por **Joel Rubén Cerón Palacios**, en contra del acuerdo de fecha 26 veintiséis de abril de 2017 dos mil diecisiete,

²El desechamiento con base en una causa de sobreseimiento, fue dictado en el juicio identificado con la clave: SG-JDC-00021-2017, consultado en el link siguiente: <http://portal.te.gob.mx/colecciones/sentencias/html/SG/2017/JDC/SG-JDC-00021-2017.htm>.

por el que se tiene por cumplida la adopción de medidas cautelares dentro del expediente SG-PES-24/2017, emitido por el Consejero Presidente del Consejo Local Electoral del Instituto Estatal Electoral.

NOTIFÍQUESE, en términos de la normatividad aplicable, y en su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto concluido.

Así, por unanimidad de votos resolvieron los Magistrados que integran el Tribunal Estatal Electoral, Gabriel Gradilla Ortega; José Luís Brahms Gómez, Irina Graciela Cervantes Bravo, Rubén Flores Portillo, ponente, Edmundo Ramírez Rodríguez, ante el Secretario General de Acuerdos, Héctor Alberto Tejeda Rodríguez, quien autoriza y da fe.

Magistrado Presidente



Gabriel Gradilla Ortega

Magistrado



José Luís Brahms Gómez

Magistrado



Rubén Flores Portillo

Magistrada



Irina Graciela Cervantes Bravo

Magistrado



Edmundo Ramírez Rodríguez

Secretario General de Acuerdos



Héctor Alberto Tejeda Rodríguez