

EXPEDIENTE: TEE-JDCN-02/2020

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE
LOS DERECHOS POLÍTICO
ELECTORALES DEL CIUDADANO
NAYARITA**

EXPEDIENTE: TEE-JDCN-02/2020.

ACTORA: LIVIER URIBE IBARRA

AUTORIDAD RESPONSABLE:
COMISIÓN DE JUSTICIA DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL

MAGISTRADO PONENTE: GABRIEL
GRADILLA ORTEGA.

**SECRETARIO DE ESTUDIO Y
CUENTA:** ISAAEL LÓPEZ FELIX.

Tepic, Nayarit; a uno de abril de dos mil veinte.

VISTOS para resolver los autos del juicio para la protección de los derechos político electorales del ciudadano nayarita, identificado con clave **TEE-JDCN-02/2020** promovido por la ciudadana **LIVIER URIBE IBARRA** en contra de la Comisión de Justicia del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Acción Nacional, por la falta de resolución de medio de impugnación intrapartidario, relativo a la falta de renovación del Comité Directivo Municipal del Partido Acción Nacional en Ixtlán del Río, Nayarit.

RESULTANDO:

I. **Antecedentes.** De la narración de los hechos expuestos en la demanda, así como de las constancias que obran en autos, se advierten los siguientes antecedentes:

- 1. Nombramiento de Delegación Municipal del Partido Acción Nacional.** Por manifestación de la actora, desde hace más de un año el Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional en Nayarit (En adelante CDEPAN), nombró una Delegación

Municipal en Ixtlán del Río y se volvió a designar Delegación, sin que se hubiera convocado para elegir dirigentes del Comité Directivo Municipal del Partido Acción Nacional (en adelante CDM) en aquel municipio.

Lo anterior a pesar de que se promovió un medio de impugnación que culminó con la resolución emitida por la Comisión de Justicia del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Acción Nacional (en adelante CJPAN) en el expediente CJ/JIN/59/2019 y acumulados, en la que, según decir de la parte accionante, se ordenó que en el segundo semestre del presente año se emitieran convocatoria para renovar a los integrantes del Comité Directivo Municipal en otros Municipios de la entidad.

2. Juicio para la Protección de los Derechos Político-Electorales del Ciudadano ante la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (en adelante Sala Guadalajara). El veintiséis de noviembre de dos mil diecinueve la actora, ostentándose como militante del PAN, presentó juicio ciudadano directamente ante la Sala Guadalajara, inconformándose de la omisión, entre otros, del CDEPAN de emitir la convocatoria para la elección de los integrantes del CDM del PAN en el municipio de Ixtlán del Río.

3. Reencauzamiento del SG-JDC-874/2019. El veintiocho de noviembre de dos mil diecinueve, la Sala Guadalajara dictó resolución, en la que determinó que el juicio ciudadano resultaba improcedente y ordenó reencauzar el medio de impugnación a la CJPAN, por ser el órgano competente para su conocimiento y resolución conforme a derecho.

4. Escrito de excitativa de justicia ante la Sala Guadalajara. El veinticuatro de enero de dos mil veinte, la parte actora presentó ante la Sala Guadalajara, escrito de excitativa de justicia, mediante el cual realiza diversas manifestaciones con relación a

la falta de resolución de la demanda que originó el presente medio de impugnación, la cual se reencauzó a la Comisión de Justicia del PAN.

5. Acuerdo plenario de reencauzamiento de excitativa a este Tribunal. El veintiocho de enero de dos mil veinte, la Sala Guadalajara en acuerdo plenario determina no ha lugar a sustanciar el medio de impugnación de excitativa de justicia y ordena remitir el ocurso original al Tribunal Estatal Electoral de Nayarit para resolver lo conducente.

6. Recepción de excitativa en este órgano jurisdiccional y radicación como juicio ciudadano TEE-JDCN-02/2020. El treinta uno de enero de dos mil veinte la Magistrada Presidenta acordó tener por recibido el oficio de notificación firmado por el Actuario de la Sala Regional, mediante el cual, anexa el acuerdo mencionado en el punto anterior, manifestando que el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano nayarita es el medio de impugnación idóneo para controvertir sus derechos político-electorales inherentes al de afiliación a los partidos políticos.

a) Integración, registro y turno. En mismo acuerdo de fecha treinta y uno de enero de dos mil veinte, la Magistrada Presidenta, ordena registrar el juicio para la protección de los derechos político electorales del ciudadano con la clave TEE-JDCN-02/2020 y turnarlo a la ponencia del Magistrado Gabriel Gradilla Ortega.

b) Radicación. El cinco de febrero de dos mil veinte el Magistrado Instructor, acuerda tener por recibido el presente medio de impugnación, ordenando su radicación.

c) Requerimiento a la Sala Regional. En proveído de fecha

diecinueve de febrero del presente año, el Magistrado Instructor ordena solicitar a la Sala Regional el informe de recibo de depósito o número de guía proporcionado por el servicio de mensajería especializada del oficio girado a la CJPAN, respecto a las constancias relativas al trámite correspondiente del presente medio de impugnación.

- d) Acuerdo de recepción de notificación electrónica.** En acuerdo de fecha veinticuatro de febrero del presente, el Magistrado Instructor acuerda tener por recibida la cédula de notificación electrónica, signada por el Actuario de la Sala Regional, mediante el cual remite acuerdo de fecha diecinueve de febrero de dos mil veinte, en atención a la solicitud del punto anterior.
- e) Admisión.** En mismo acuerdo de fecha veinticuatro de febrero de dos mil veinte, el Magistrado determina admitir el presente juicio, asimismo tiene por ofrecidas y admitidas las pruebas documentales presentadas por la parte actora.
- f) Informe circunstanciado.** El nueve de marzo del presente año, se recibió en este órgano jurisdiccional informe circunstanciado, así como la cédula de publicación y retiro relacionadas con el presente juicio.
- g) Requerimiento a la autoridad responsable.** En proveído de fecha veinticuatro de febrero del presente año, el Magistrado Instructor ordena a la autoridad responsable remitir las constancias que demuestren la publicidad del medio de impugnación, a efecto de no privar la intervención legal a terceros interesados, y demás documentación necesaria para resolver el juicio.
- h) Informe circunstanciado.** En acuerdo de fecha nueve de marzo del presente año, el Magistrado determina, tener por recibido el informe circunstanciado, así como la cédula de



TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL
NAYARIT

EXPEDIENTE: TEE-JDCN-02/2020

publicación y retiro relacionadas con el presente juicio. De igual manera, ordena correr traslado a la parte actora con el informe circunstanciado, para que manifieste lo que a su interés convenga, concediéndole un plazo de dos días, contados a partir del día siguiente a la notificación, a efecto de establecer con certeza si la falta de resolver reclamada en su escrito, está relacionada con el expediente identificado con la clave CJ/JIN/298/2019, acordando que transcurrido dicho plazo sin pronunciamiento del actor se tendrá como acto reclamado la omisión de emitir resolución en el expediente mencionado.

i) Acuerdo de fecha diecinueve de marzo de dos mil veinte.

En proveído de esta fecha, el Magistrado Instructor determina tener por recibido y agregado en autos el escrito de cuenta presentado por Oscar Fernando Pereyda Andrade, sin realizar pronunciamiento en torno a las pretensiones y manifestaciones de quien lo firma, pues en autos no tiene reconocida la personalidad. Asimismo, advierte el transcurso del plazo concedido al actor, señalado en el acuerdo mencionado en el inciso d) y, en consecuencia, se determina resolver conforme a lo establecido en el citado acuerdo.

j) Cierre de instrucción. Mediante acuerdo de fecha 27 de marzo del año en curso, el Magistrado Instructor, determinó que se contaba con los elementos suficientes para resolver y ordenó el cierre de instrucción en el expediente que nos ocupa.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Jurisdicción y competencia. El Tribunal Estatal Electoral, ejerce jurisdicción y es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, con fundamento en los artículos

116 fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 106.3, 110 y 111 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; 135 apartado D, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Nayarit; 1, 2, 6, 7, 22, 98, 99, 104, 105 y demás relativos de la Ley de Justicia Electoral para el Estado de Nayarit.

SEGUNDO. *Requisitos de la demanda y presupuestos procesales.*

a) **Oportunidad.** El acto impugnado consiste en la omisión de la CJPAN, de emitir resolución y pronunciarse sobre la falta de emisión de la convocatoria para la elección de los integrantes del Comité Directivo Municipal del citado instituto político en el Municipio de Ixtlán del Río. Este Tribunal Estatal Electoral estima que el medio de impugnación se encuentra en tiempo y es oportuna su interposición, en virtud que a la fecha de resolución de la presente controversia no se ha pronunciado la citada CJPAN sobre la impugnación del justiciable, por tanto estamos en presencia de una omisión, la cual puede ser reclamada en cualquier tiempo mientras subsista, como se colige de la jurisprudencia 15/2011¹; por lo tanto, es de concluirse que se encuentra en tiempo y forma para que la presente inconformidad sea estudiada por este órgano colegiado.

b) **Forma.** El juicio se presentó por escrito, documento del cual se desprende la satisfacción de los requisitos previstos en el artículo 27 de la Ley de Justicia Electoral para el Estado de Nayarit.

1 PLAZO PARA PRESENTAR UN MEDIO DE IMPUGNACIÓN, TRATÁNDOSE DE OMISIONES.- En términos de lo dispuesto en el artículo 8o., párrafo 1, en relación con el 10, párrafo 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, cuando se impugnen omisiones de una autoridad electoral, debe entenderse, en principio, que el mencionado acto genéricamente entendido se realiza cada día que transcurre, toda vez que es un hecho de tracto sucesivo y, en esa virtud, se arriba a la conclusión de que el plazo legal para impugnarlo no ha vencido, debiéndose tener por presentada la demanda en forma oportuna, mientras subsista, la obligación a cargo de la autoridad responsable de convocar a elecciones y ésta no demuestre que ha cumplido con dicha obligación. Consultable en Gaceta y jurisprudencia Consultable en *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 4, Número 9, 2011, páginas 29 y 30.



TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL
NAYARIT

EXPEDIENTE: TEE-JDCN-02/2020

c) **Legitimación.** Este requisito se encuentra satisfecho, pues de conformidad con el artículo 33, fracción III, de la Ley de Justicia Electoral para el estado de Nayarit, se trata de un ciudadano en el ejercicio de su derecho.

De igual manera, la personería de la parte actora en el presente juicio, se satisface al no objetarse por la autoridad responsable su carácter de militante del Partido Acción Nacional, desprendiéndose además del informe circunstanciado rendido por la responsable, donde se reconoce su personalidad como actora a Livier Uribe Ibarra en el medio de impugnación intrapartidista CJ/JIN/298/2019, calidad que al no ser controvertido por las partes no es motivo de análisis, según lo dispuesto por el artículo 35, fracción II, de la Ley de Justicia Electoral del Estado de Nayarit.

d) **Interés Jurídico.** Este requisito se satisface toda vez que la parte actora aduce violaciones a la tutela judicial efectiva, inmediatez, a su derecho de votar y ser votado al no pronunciarse la autoridad responsable sobre la emisión de la convocatoria para la renovación del Comité Directivo Municipal en el municipio de Ixtlán del Río, lo cual les faculta para acudir ante este órgano jurisdiccional a reclamar que se subsane la afectación de mérito.

Al respecto, resulta aplicable la jurisprudencia electoral 02/2000, cuyo rubro dispone: *"JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLITICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO. REQUISITOS PARA SU PROCEDENCIA²"*; asimismo resulta aplicable la jurisprudencia 7/2002, de rubro: *"INTERÉS JURÍDICO*

2 Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 17 y 18.

*DIRECTO PARA PROMOVER MEDIOS DE IMPUGNACIÓN.
REQUISITOS PARA SU SURTIMIENTO³".*

De igual forma, le asiste a la actora interés jurídico para instar el presente juicio, pues de conformidad a lo dispuesto en el artículo 41, párrafo segundo, base I, párrafo segundo, de la Ley Suprema Federal, los partidos políticos son entidades de interés público que tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público. Aunado a ello, el artículo 25, numeral 1, incisos a) y f), de la Ley General de Partidos Políticos -en adelante LGPP-; establece que es obligación expresa de los partidos políticos conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático; cauce legal en el que se comprenden además de la legislación aplicable, la normativa interna que rige la vida de ese ente político como son; los Estatutos y su reglamentación interna.

Asimismo, el artículo 39, inciso e), de la misma legislación, establece que los estatutos de los partidos políticos establecerán, entre otras, las normas y procedimientos democráticos para la integración y renovación de los órganos internos, así como las funciones, facultades y obligaciones de estos.

Al respecto, aunado a lo anterior, el artículo 40, de la LGPP, establece como derechos de los militantes de un partido político el de participar personalmente y de manera directa o por medio de delegados en asambleas, consejos, convenciones o equivalentes, en las que se adopten decisiones relacionadas con la aprobación de los documentos básicos del partido político y sus modificaciones, la elección de dirigentes y candidatos a puestos de elección popular, la fusión, coalición, formación de frentes y

3 Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, página 39.



TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL
NAYARIT

EXPEDIENTE: TEE-JDCN-02/2020

disolución del partido político; así como exigir el cumplimiento de los documentos básicos del partido político.

De lo anterior, se advierte que las determinaciones de los partidos políticos, en tanto organizaciones de ciudadanos, vinculadas con el cumplimiento de las normas y procedimientos para integrar o renovar los órganos internos del partido, así como las funciones, facultades y obligaciones de los mismos, se deben ajustar a lo previsto en la normativa partidista, y que los militantes afiliados al partido político tienen interés para controvertir tales determinaciones, cuando consideren que no se ajustan a derecho.

En el presente juicio, la actora es militante del Partido Acción Nacional y se duele de la omisión de la CJ/PAN, de emitir resolución en el Juicio de Inconformidad CJ/JIN/298/2019 y pronunciarse sobre la falta de emisión de la convocatoria para la elección de los integrantes del Comité Directivo Municipal del citado instituto político en el Municipio de Ixtlán del Río, lo que a su juicio vulnera sus derechos político-electorales de votar y ser votada, inmediatez y tutela judicial efectiva, por lo que es claro que acredita interés jurídico para promover a fin de que este Tribunal Electoral resuelva sobre la legalidad y constitucionalidad de dicha omisión. Al respecto resulta aplicable la jurisprudencia 15/2013, cuyo rubro dispone: *"CANDIDATOS. LOS MILITANTES TIENEN INTERÉS JURÍDICO PARA IMPUGNAR EL PROCEDIMIENTO INTRAPARTIDISTA DE SELECCIÓN (NORMATIVA DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL)"*⁴.

e) **Definitividad.** Se surte este requisito en virtud de que fue agotado el medio intrapartidario, y la impugnación es justamente la omisión de resolución de dicho medio intrapartidista CJ/JIN/298/2019, por la

4 Consultable en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Año 6, Número 13, 2013, páginas 21 y 22.

citada Comisión de Justicia, lo que se combate en la presente impugnación, por consiguiente, se considera colmado el presente requisito de definitividad, al no existir ningún otro medio de impugnación o recurso en la Ley de Justicia Electoral para el Estado de Nayarit que deba ser agotado previamente a la tramitación del presente juicio.

TERCERO. Causas de improcedencia y sobreseimiento. Este Tribunal Electoral, no advierte la actualización de causa alguna de improcedencia, ni tampoco fue interpuesta ninguna causal por la autoridad responsable, en consecuencia, como quedo señalado en el apartado anterior, el medio de impugnación cumple con los requisitos necesarios para que esta autoridad jurisdiccional electoral analice el fondo del presente juicio ciudadano.

CUARTO. Síntesis de agravios. Del escrito presentado por la impugnante se extrae la siguiente síntesis:

ÚNICO. Que le causa agravio la **omisión** de la Comisión de Justicia del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional, de no emitir resolución y pronunciarse sobre emisión de la convocatoria para la elección de los integrantes del Comité Directivo Municipal de Ixtlán del Río, Nayarit. Convocatoria que corresponde emitir al Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional en Nayarit, aduciendo el actor que con la omisión de la resolución del juicio de inconformidad CJ/JIN/298/2019, por parte de la citada Comisión de Justicia, se vulneran principios constitucionales de inmediatez, prontitud consagrados dentro de la tutela judicial efectiva, con la que toda autoridad debe emitir sus resoluciones y resolver las pretensiones señaladas por la parte.

QUINTO. Fijación de la litis. Determinar si con omisión de la Comisión de Justicia del Consejo Nacional del Partido Acción



TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL
NAYARIT

EXPEDIENTE: TEE-JDCN-02/2020

Nacional en el dictado de la resolución en el Juicio CJ/JIN/298/2019, se vulneran principios constitucionales de inmediatez y prontitud consagrados dentro de la tutela judicial efectiva, en relación con los derechos políticos electorales de votar y ser votados del militante partidista.

Por tanto, su **pretensión** es que este órgano jurisdiccional electoral ordene a la Comisión de Justicia del Consejo Nacional del Partido Acción Nacional emitir la resolución en el Juicio CJ/JIN/298/2019, donde la parte actora solicita la emisión de la convocatoria para la renovación del Comité Directivo del Partido Acción Nacional en el Municipio de Ixtlán del Río, para que se celebren de manera urgente. Los impugnantes basan su **causa de pedir** en el hecho de que la omisión en resolver el citado Juicio de Inconformidad intrapartidario, vulnera el acceso a una justicia pronta y expedita, afecta en la emisión de la convocatoria para renovar el comité directivo del Partido Acción Nacional en la citada localidad municipal, también basa implícitamente su causa de pedir en la vulneración de votar y ser votado consagrado en el artículo 35 de la Carta Magna Federal.

QUINTO. Estudio de fondo. Se procede al análisis de los argumentos que hacen valer la parte actora impugnantes, que por razón de método se examinarán en su conjunto, lo cual no provoca ninguna afectación, pues en todo caso lo que puede causar perjuicio es, que estos no sean analizados en su integridad, tal como lo ha sostenido la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la tesis de Jurisprudencia número S3ELJ 04/2000, de rubro: **“AGRAVIOS, SU EXÁMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN”**⁵.

⁵ Consultable en la *Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005*, página 23.

Aunado a lo anterior, como se ha admitido, la expresión de agravios puede tenerse por formulada independientemente de su ubicación en cierto capítulo o sección de la demanda, así como de su presentación, formulación o construcción lógica, ya sea como silogismo, o utilizando cualquier fórmula deductiva o inductiva, también lo es que, como requisito indispensable, éstos deben expresar con claridad la causa de pedir, precisando la lesión o agravio que ocasionan los actos o resolución que se impugnen y los motivos que originaron ese agravio, para que con tal argumento expuesto por la demandante, dirigido a demostrar la ilegalidad o inconstitucionalidad en el proceder de la autoridad responsable, este órgano jurisdiccional se ocupe de su estudio con base en los preceptos jurídicos aplicables, se precisa lo anterior dado que el medio de impugnación que nos ocupa se desprenden los agravios del cuerpo del Medio de impugnación. Ello de conformidad con la tesis de jurisprudencia 3/2000 de rubro: **“AGRAVIOS. PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR”**⁶.

Aclarado lo anterior, este órgano jurisdiccional electoral considera **fundados los agravios** esgrimidos por la actora en el presente medio de impugnación, por las siguientes razones:

El artículo 41, párrafo segundo, base I, párrafo segundo, de la Constitución Mexicana, en relación a lo dispuesto en el artículo 25, numeral 1, incisos a) y f), de la Ley General de Partidos Políticos; establece cómo obligación expresa de los partidos políticos conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático; cauce legal en el que se comprenden, además de la legislación aplicable, la normativa interna que rige la vida de ese ente político como son los Estatutos y su reglamentación interna. **Así, es obligación de los**

⁶ Consultable en *Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 4, año 2001, página 5.

partidos políticos respetar los procesos previstos en su normativa interna con el objeto de garantizar el cumplimiento de los principios democráticos, entre ellos el relativo a la renovación periódica de sus órganos, y el respeto y garantía de los derechos político-electorales de sus militantes. Al respecto resulta aplicable la tesis IX/2003, aprobada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro dispone: **"ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. SU VIOLACIÓN CONTRAVIENE LA LEY"**⁷.

Por consecuencia, resulta **fundado** lo esgrimido por la parte actora en el sentido del perjuicio que le causa la falta de pronunciamiento en Juicio de Inconformidad CJ/JIN 298/2019 por parte de la multitudada CJPAN, pues hasta la fecha que se actúa no se ha resuelto en citado juicio de inconformidad relativo a la emisión de emitir la convocatoria para la renovación del Comité Directivo Municipal del Partido Acción Nacional en Ixtlán del Río, por consecuencia está latente la vulneración a sus derechos políticos electorales de votar y ser votado de la parte actora.

En consecuencia, resulta **fundado** lo argumentado por la actora en el sentido de que la falta de emisión de la resolución en el citado juicio de inconformidad CJ/JIN/298/2019, vulnera su derecho a la tutela judicial efectiva porque no se ha pronunciado con inmediatez y prontitud en la resolución por lo que deberá emitirla a la brevedad, le asiste a la actora la razón pues tratándose del ejercicio del derecho fundamental de tutela judicial efectiva regulado en el artículo 17 de la Constitución Federal, las autoridades del Estado deben garantizar que los justiciables tengan acceso a la justicia pronta, expedita e

7 Consultable en Justicia Electoral. *Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 7, Año 2004, páginas 41 y 42.

imparcial, removiendo todos los obstáculos que se opongan, salvo aquellos que por su naturaleza guarden relación con las cargas procesales que deben asumir los accionantes a fin de observar las reglas del debido proceso, del derecho de contradicción, de igualdad procesal entre las partes, entre otros.

Lo anterior, es congruente con lo estipulado en diversos instrumentos internacionales de los que el Estado Mexicano forma parte, tales como los artículos 25 de la Convención Americana Sobre Derechos Humanos y 8 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos que regulan el derecho a un recurso efectivo que le asiste a toda persona para gestionar el acceso a la justicia ante los tribunales judiciales de cada Nación. En el nuevo paradigma en materia de derechos humanos cobra especial relevancia para los gobernados el derecho fundamental de acceso a la justicia, en tanto que sus alcances se ven reforzados al adquirir nuevas dimensiones a partir de la reciente reforma constitucional de 15 de septiembre de 2017, por la que se adicionó el párrafo tercero al artículo 17 de la Constitución Federal, al establecer un mandato optimizador para el ejercicio del derecho de acceso a la justicia al imponer *“Siempre que no se afecte la igualdad entre las partes, el debido proceso u otros derechos en los juicios o procedimientos seguidos en forma de juicio, las autoridades deberán privilegiar la solución del conflicto sobre los formalismos procedimentales”*.

Al efecto, el artículo 17, párrafo segundo, de la Constitución Federal dispone que toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. En este tenor y para el cabal cumplimiento del mandato constitucional citado, todo órgano con funciones jurisdiccionales debe privilegiar la resolución pronta y expedita de los asuntos sometidos a su conocimiento y no

necesariamente agotar el término que les confiera o permita la normativa atinente; lo anterior a fin de brindar certeza sobre aquellas situaciones respecto de las que deba pronunciarse y evitar que el transcurso de los plazos, llevados hasta su límite, puedan constituirse en una merma en la defensa de los derechos político-electorales que, en su caso, los ciudadanos estimaren vulnerados

Al respecto, resulta aplicable *mutatis mutandi*, la jurisprudencia 38/2015 de la Sala Superior, de rubro: *PARTIDOS POLÍTICOS. EL PLAZO QUE LA NORMATIVA INTERNA LES OTORGA PARA LA RESOLUCIÓN DE LOS ASUNTOS DE SU CONOCIMIENTO, NO NECESARIAMENTE DEBE SER AGOTADO*⁸. Asimismo, se considera pertinente destacar que el derecho fundamental a una tutela judicial efectiva es reconocido en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos en sus artículos 2 y 14 y la Convención Americana Sobre Derechos Humanos en los numerales 8 y 25, donde esencialmente, se establece el derecho de toda persona a una garantía judicial específica, destinada a protegerla de manera efectiva frente a una violación de los derechos humanos reconocidos tanto en el derecho nacional o interno, como en el internacional.

En el caso, dadas las manifestaciones de la promovente, resulta especialmente relevante el elemento relativo a la "efectividad" del recurso; respecto de lo cual el Poder Judicial de la Federación ha establecido que el acceso a un recurso efectivo, sencillo y rápido, mediante el cual los jueces y tribunales tutelen de manera eficaz el ejercicio de los derechos humanos de toda persona que lo solicite, sustanciados de conformidad con las reglas del debido proceso legal, es consecuencia del derecho fundamental a la tutela judicial efectiva,

8 Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 17, 2015, páginas 36 y 37.

en tanto que asegura la obtención de justicia pronta, completa e imparcial, apegada a las exigencias formales que la propia Constitución consagra en beneficio de toda persona que se encuentre bajo su jurisdicción. Al respecto resulta aplicable la tesis II.8o.(Región) 1 K (10ª.), de rubro: *"TUTELA JUDICIAL EFECTIVA. EL ACCESO A UN RECURSO EFECTIVO, SENCILLO Y RÁPIDO, ES CONSECUENCIA DE ESE DERECHO FUNDAMENTAL"*⁹.

Por su parte, la Sala Superior ha establecido que el derecho a la tutela judicial efectiva exige que los juicios y medios de impugnación se tramiten y resuelvan dentro de los plazos establecidos por la norma aplicable, en cumplimiento al mandato de que la impartición de justicia se lleve a cabo de manera completa, pronta y expedita; empero, si en la norma se omite regular el tiempo para resolver las controversias, ello no releva a la autoridad de cumplir el imperativo de la tutela judicial y decidir las pretensiones de las partes, en un plazo razonable para alcanzar la protección del derecho dilucidado en el caso particular.

En ese sentido, ha establecido que las particularidades de cada asunto serán las que determinen la razonabilidad del plazo en que deba resolverse, cuando éste no se encuentre previsto en la norma. Dicho criterio está contenido en la Tesis XXXIV/2013 de rubro: *"ACCESO A LA JUSTICIA PRONTA Y EXPEDITA. DEBE PREVALECER ANTE LA AUSENCIA DE PLAZO PARA RESOLVER UN MEDIO DE IMPUGNACIÓN INTRAPARTIDARIO"*¹⁰.

En el caso que se resuelve, la parte actora se duele de que la autoridad responsable vulneró sus derechos, en razón de que ha tardado demasiado para pronunciarse sobre su pretensión de ordenar emitir convocatoria para renovación del Comité Directivo Municipal

9 Consultable en Tribunales Colegiados de Circuito. Décima Época. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro XIII, Octubre de 2012, página 2864.

10 Consultable en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, página 81.

del PAN en el municipio de Ixtlán del Río, vulnerando su derecho a una tutela judicial efectiva. Lo que este Tribunal Estatal Electoral estima que, en efecto, le asiste la razón a la actora por la indebida dilación en que está incurriendo la citada CJPAN, porque el pronunciamiento de las controversias sometidas a su competencia debe realizarse dentro de un plazo razonable, pues una justicia concedida tardíamente equivale a una falta de tutela judicial efectiva.

Además, este Tribunal advierte que en la sentencia emitida por Sala Guadalajara, fecha veintiocho de noviembre del 2019, en el expediente bajo el rubro SG-JDC-874/2019, en el que se determinó reencauzar a la CJPAN la resolución de la controversia, a fin de que se pronunciara sobre la omisión del Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional en Nayarit de emitir la convocatoria para la elección de los integrantes del Comité Directivo Municipal en Ixtlán del Río, sin que hasta la fecha la citada Comisión haya emitido resolución alguna, por lo que ante la dilación indebida en la resolución de la controversia y dado que de su informe circunstanciado se desprende que aún sigue pendiente el proyecto de resolución, resultan fundados los agravios del actor respecto a la vulneración en su derecho fundamental de tutela judicial efectiva e inmediatez.

En vista de lo anterior, la responsable al momento de resolver el multicitado juicio de inconformidad deberá observar invariablemente las normas partidistas aplicable al caso, en particular poniendo atención y pronunciándose respecto al procedimiento y los plazos que se contemplan para emitir la convocatoria a la integración de los comités directivos municipales; entre otros, el artículo 113 del Reglamento de Órganos Estatales y Municipales del Partido Acción Nacional que expresamente dispone:

Artículo 113.- Cuando a juicio de la Comisión Permanente Estatal una delegación municipal no esté funcionando de acuerdo a lo dispuesto en el presente capítulo, deberá modificar parcial o totalmente la delegación. Las delegaciones municipales **no excederán de un año.**

Asimismo, no pasa desapercibido para este órgano resolutor que es un hecho notorio, de conformidad con el artículo 37 de la Ley de Justicia Electoral para el Estado de Nayarit, que el 22 de diciembre del 2019 se celebró en la mayoría de los Municipios de nuestra entidad, la renovación de los Comités Directivos Municipales del Partido Acción Nacional.

Aunado a lo anterior, es de destacarse que la citada Comisión de Justicia al pronunciarse, entre otros, en el Juicio de inconformidad CJ/JIN/59/2019 dejó claramente establecido que atendiendo a los plazos previstos por la normativa estatutaria y reglamentaria de Acción Nacional las asambleas para tal efecto, deberían realizarse a más tardar dentro del segundo semestre de dos mil diecinueve, por lo que se requiere que la citada Comisión de Justicia se pronuncie al respecto.

En consecuencia, a fin de no dilatar más la emisión de la resolución en el juicio de inconformidad, la Comisión de Justicia del Partido Acción Nacional deberá emitir su resolución en un plazo no mayor a 5 días hábiles, contados a partir de que surta efecto la notificación de la presente resolución, resolviendo el medio de impugnación intrapartidista y pronunciándose sobre la solicitud en la emisión de la convocatoria para la renovación del Comité Directivo Municipal del PAN en el Municipio de Ixtlán del Río, Nayarit.

Por lo expuesto y fundado; se

RESUELVE:

PRIMERO: Se declara fundada la omisión de resolver el medio de impugnación intrapartidista.



TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL
NAYARIT

EXPEDIENTE: TEE-JDCN-02/2020

SEGUNDO: Se ordena a la responsable que, en un plazo no mayor a cinco días hábiles contados a partir de la notificación de la presente resolución, deberá emitir resolución en el juicio de inconformidad CJ/JIN/298/2019 y pronunciarse sobre la solicitud en la emisión de la convocatoria para la renovación del Comité Directivo Municipal del PAN en el Municipio de Ixtlán del Río, Nayarit.

Además, una vez realizado lo anterior, deberá enviar a este Tribunal Estatal Electoral copia certificada de la resolución emitida a más tardar el día hábil siguiente.

TERCERO: Publíquese la presente resolución en la página de internet de este Tribunal www.trieen.mx

NOTIFÍQUESE, en términos de la normatividad aplicable y en su oportunidad, una vez cumplida la presente resolución sin acuerdo previo, archívese el presente expediente como asunto concluido.

Así, por unanimidad de votos lo resolvieron los Magistrados que integran el Tribunal Estatal Electoral, Doctora Irina Graciela Cervantes Bravo, Presidenta; José Luis Brahms Gómez; Rubén Flores Portillo; Gabriel Gradilla Ortega; ante el Secretario General de Acuerdos Héctor Alberto Tejeda Rodríguez, quien autoriza y da fe.


Irina Graciela Cervantes Bravo
Magistrada Presidenta


José Luis Brahms Gómez
Magistrado


Rubén Flores Portillo
Magistrado



Gabriel Gradilla Ortega
Magistrado



Héctor Alberto Tejeda Rodríguez
Secretario General de Acuerdos